

COLLOQUE

LUNDI 1^{er} DÉCEMBRE 2025
10H-13H

POLITIQUE DE L'EAU

LE POUVOIR
AUX TERRITOIRES,
VRAIMENT ?

FORMAT HYBRIDE

PRÉSENTIEL | DISTANCIEL



CERCLE
FRANÇAIS DE L'EAU



Animé par
Denis CHEISSOUX, journaliste à France Inter

Introduction



©CFE – Eric NOCHER

Thierry BURLLOT

**Président du Comité de bassin Loire-
Bretagne**

Président du Cercle Français de l'eau



Grand témoin de la matinée

Brice LALONDE

Ancien ministre de l'Environnement
(1988-1992)

Consultant Politiques et Enjeux
environnementaux



© LinkedIn

1^{ère} table-ronde:

Loi de 1964 : une décentralisation en demi-teinte

Hervé GILLE

**Sénateur de la
Gironde**



© senat.fr



© LinkedIn

Charlotte ALCAZAR

Directrice du SYMCRAU

**Présidente de l'Association
des Hydrogéologues des
Services Publics - AHSP**



© philippemarc.com

Philippe MARC

Docteur en droit public

**Avocat au barreau de
Toulouse**



1^{ère} table-ronde:

Loi de 1964 : une décentralisation en demi-teinte



Hervé GILLE

Sénateur de la Gironde

**Rapporteur de la mission sénatoriale
sur la gestion de l'eau (2023)**

**Rapporteur de la mission sénatoriale
sur la GEMAPI (2025)**



1^{ère} table-ronde:

Loi de 1964 : une décentralisation en demi-teinte

Charlotte ALCAZAR

Directrice du SYMCRAU

**Présidente de l'Association des
Hydrogéologues des Services Publics
AHSP**



1^{ère} table-ronde:

Loi de 1964 : une décentralisation en demi-teinte



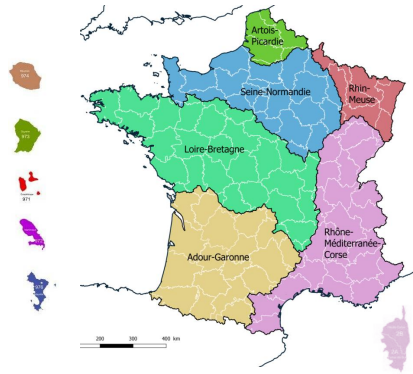
Philippe MARC

Docteur en droit public

Avocat au barreau de Toulouse



Deux axes de décentralisation : la décentralisation technique/fonctionnelle et la décentralisation territoriale



Administration spécialisée

Circonscription administrative spécialisée

L'administration de mission est adaptée à un sujet

GROUPEMENT DE BASSINS VERSANT

→ **Administration de l'eau :**

Cadre d'actions spécialisé de l'Etat dans le domaine de l'eau

La décentralisation technique / fonctionnelle consiste à transférer des compétences de l'Etat vers une personne morale de droit public spécialisée : les agences de l'eau (établissement public administratif de l'Etat).

« L'autorité administrative délimite les bassins ou groupements de bassins » (C. envir., art. L. 212-1 I)



Administration générale

L'administration de gestion est généraliste

TERRITOIRES ADMINISTRATIFS

de l'Etat et des collectivités

→ **Administration territoriale impliquant la gestion de l'eau**

→ Communes, EPCI-FP, Départements, Régions

La décentralisation territoriale vise à donner aux collectivités territoriales des compétences propres, distinctes de celles de l'État : GEMAPI

Circonscriptions administratives de droit commun

Edgard Pisani, article « Administration de gestion, administration de mission », Revue française de science politique, 6^e année, n°2, 1956.
L'aménagement du territoire. Problèmes politiques et administratifs, pp. 315-330



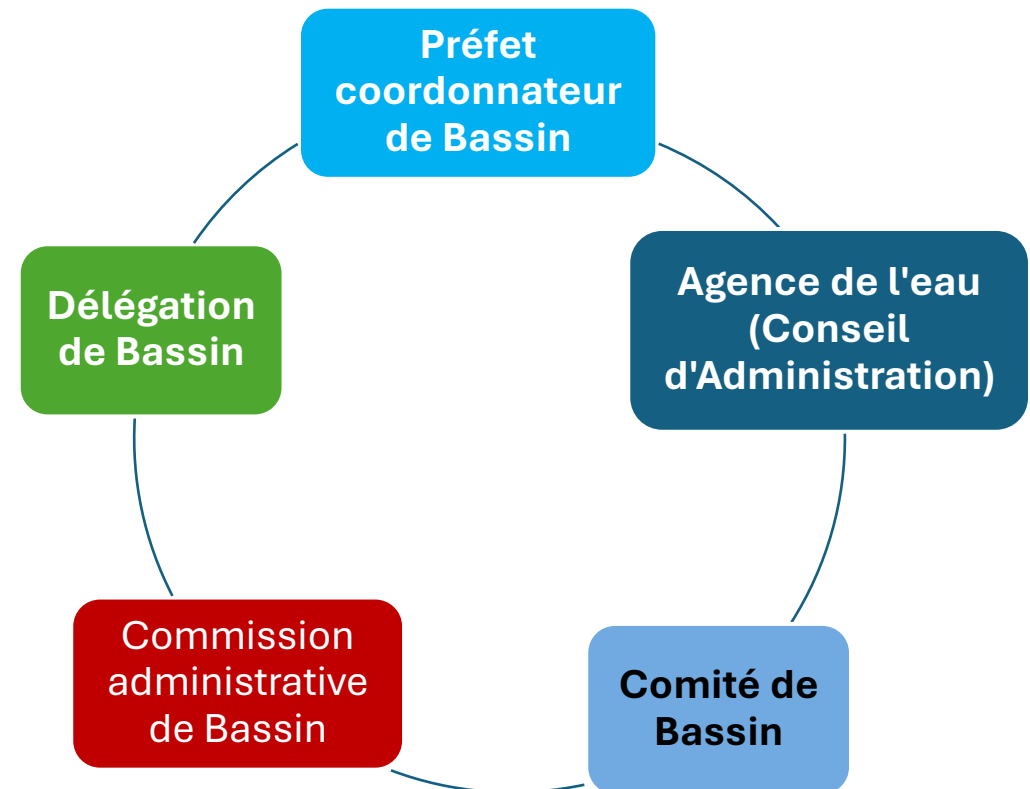
PHILIPPE MARC
AVOCATS

Le bassin, une administration de mission

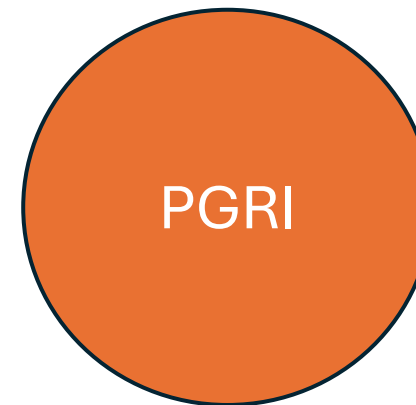
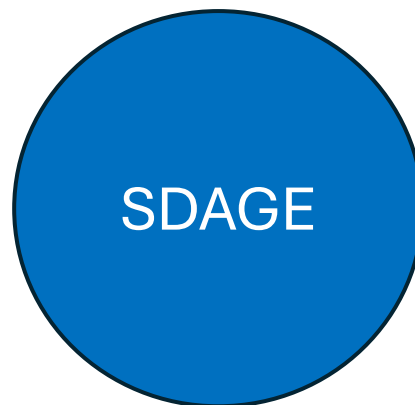
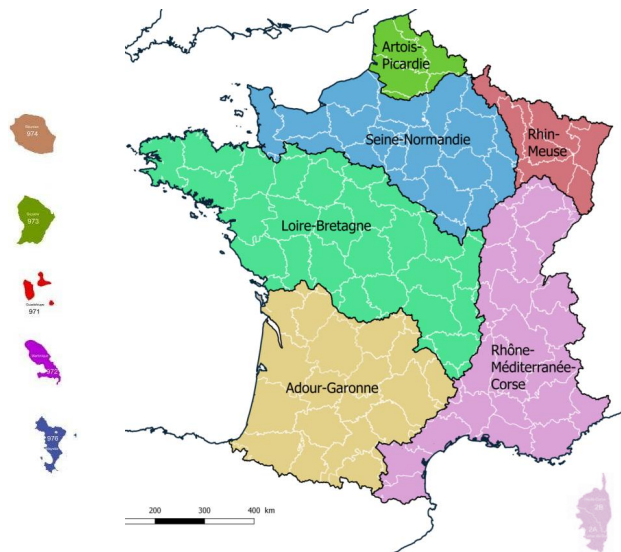
Une organisation



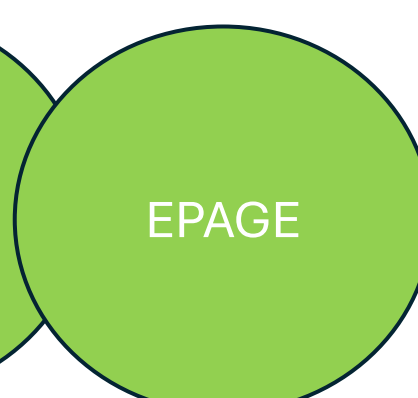
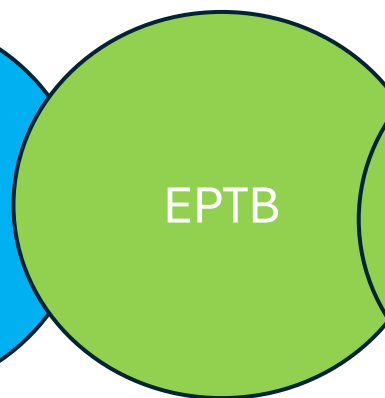
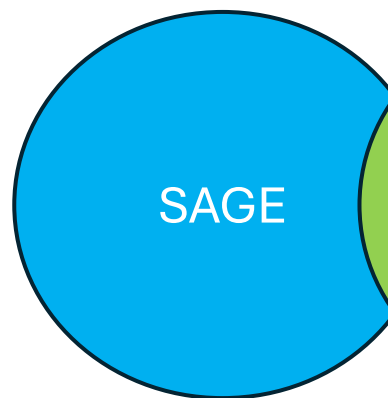
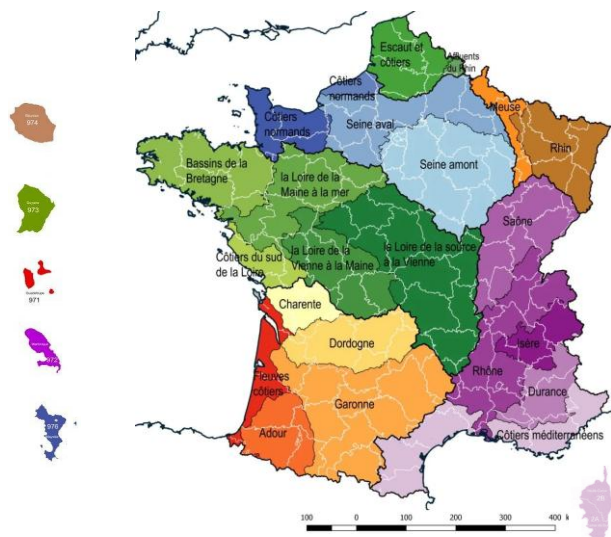
Circonscription administrative spécialisée



Deux strates administratives de bassins



Des bassins
généralisés



Des bassins
« au cas par cas »

TERRITOIRES D'ADMINISTRATION DE L'EAU

DISTRICT



Division territoriale
technico-
administrative



Groupement de
bassins (district) :
Circonscription
administrative



Circonscription d'action
spéciale de l'Etat dans le
domaine de l'eau

TERRITOIRES DE GESTION OPERATIONNELLE

BASSIN

SOUS BASSIN



Ex. : SAGE Adour-Garonne

Construction
territoriale technico-
administrative (Arrêté
préfectoraux)

Le sous-bassin (ou
groupement) :
périmètre administratif

Périmètre d'action de
l'Etat et des collectivités
territoriales à l'échelle
d'un territoire cohérent
d'un point de vue
hydrographique

TERRITOIRES D'ADMINISTRATION GENERALE

TERRITOIRES ADMINISTRATIFS



Division territoriale
politico-administrative

3 circonscriptions
administratives

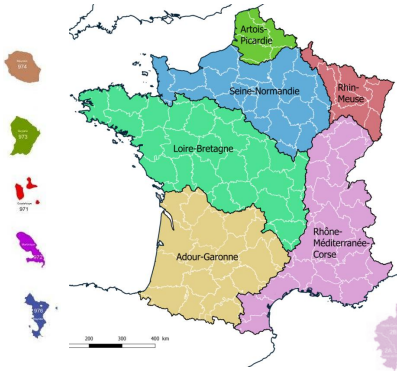
Circonscription d'action
de droit commun de
l'Etat et des collectivités
territoriales



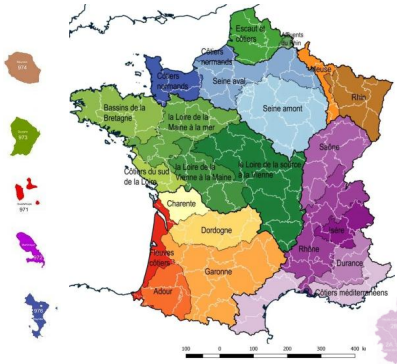
PHILIPPE MARC
AVOCATS

Quelles évolutions pour renforcer l'échelon du bassin versant comme territoire opérationnel ?

Administration
de mission



Administration
de gestion
opérationnelle



Administration
de gestion



L'agence
de l'eau

Préfet
coordonnateur
de Bassin

Labellisation
EPTB

Etablissement public
de bassin

Syndicat mixte (CGCT) labellisé
EPTB (décentralisation
territoriale) ?

Etablissement public de
bassin

Etablissement public ad hoc
(décentralisation fonctionnelle)?
compétences sont directement
affectées par la loi

Création
législative

Transfert/
délégation

Région

Département

EPCI-FP

Commune



PHILIPPE MARC
AVOCATS

Pour en savoir plus...



Echanges avec la salle



2^{ème} table-ronde:

Le défi structurel d'une décentralisation plus efficace et plus solidaire

Irène FELIX

Présidente de Bourges Plus

**Administratrice
d'Intercommunalités de France**



© agglo-bourgesplus.fr



© researchgate.net

Antoine ORSINI

**Président de la
Communauté de Communes
du Centre-Corse**

**Hydrobiologiste à
l'Université de Corse**



© LinkedIn

Nicolas PORTIER

**Professeur affilié à l'Ecole
urbaine de Sciences Po**

**Président du Cercle pour
l'aménagement du territoire
(CPAT)**



2^{ème} table-ronde:

Le défi structurel d'une décentralisation plus efficace et plus solidaire

Antoine ORSINI

**Président de la Communauté
de Communes du Centre-Corse**

**Hydrobiologiste à l'Université
de Corse**

**Membre du Comité de bassin
Corse**



2^{ème} table-ronde:

Le défi structurel d'une décentralisation plus efficace et plus solidaire



Irène FELIX

Présidente de Bourges Plus

**Vice-Présidente du Comité de
Bassin Loire-Bretagne**

**Administratrice
d'Intercommunalités de France**



2^{ème} table-ronde:

Le défi structurel d'une décentralisation plus efficace et plus solidaire

Nicolas PORTIER

**Professeur affilié à l'Ecole
urbaine de Sciences Po**

**Président du Cercle pour
l'aménagement du territoire
(CPAT)**



Echanges avec la salle



Conclusion



Brice LALONDE

Ancien ministre de l'Environnement
[1988-1992]

Consultant Politiques et Enjeux
environnementaux



MERCI DE VOTRE ATTENTION

COLLOQUE

LUNDI 1^{er} DÉCEMBRE 2025
10H-13H

POLITIQUE DE L'EAU

LE POUVOIR
AUX TERRITOIRES,
VRAIMENT ?

FORMAT HYBRIDE

PRÉSENTIEL | DISTANCIEL



CERCLE
FRANÇAIS DE L'EAU